

Tilintarkastuspalvelujen hankinta tilikaudesta 2025 alkaen

Tarkastuslautakunta 12.08.2025 § 26

Kuntalain (410/2015) 122 §:n mukaan valtuusto valitsee hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön. Yhteisön on määrättävä vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi JHT-tilintarkastaja. Tilintarkastaja toimii tehtävässään virkavastuulla. Kunnan tytäryhteisön tilintarkastajaksi on valittava kunnan tilintarkastusyhteisö, jollei tästä poikkeamiseen ole perusteltua tarkastuksen järjestämiseen liittyviä syytä. Tilintarkastusyhteisö voidaan valita kerrallaan enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten.

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on mm. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta.

Viitasaaren kaupungin hallintosäännön 90 §:n mukaan, sen lisäksi mitä kuntalain 121 §:ssä säädetään, tarkastuslautakunnan on huolehdittava koko kuntakonsernin tilintarkastuspalvelujen kilpailuttamisesta konserniohjeen mukaisesti. Hallintosäännön 92 §:n mukaan valtuusto valitsee tarkastuslautakunnan esityksestä enintään kuuden tilikauden hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön.

Kuntaliitto on ohjeistanut tarkastuslautakuntien toimintaa valtuustokauden vaihtuessa ja tilintarkastusyhteisön valinnassa. Ohjeissa todetaan mm. ettei tilintarkastusyhteisön toimikausi ole sidottu tarkastuslautakunnan ja valtuuston toimikauteen, vaan tilintarkastusyhteisö voidaan valita kerrallaan enintään kuuden tilikauden ajaksi. Mikäli tilintarkastusyhteisön toimikauden pituus viedään valtuustolle ratkaistavaksi tilintarkastajan valinnan yhteydessä, mahdollisuus kauden muutokseen on huomioitava tarjouspyynnössä.

Julkisyhteisöjen tilintarkastuspalveluja hankittaessa sovelletaan lakia julkisista hankinnoista (1397/2016). Tilintarkastuspalvelut tulee kilpailuttaa silloin, kun hankinnan ennakoitu arvo ylittää 60 000 euron kansallisen kynnyсарvon. Arvio kaupungin ja tytäryhteisöjen tilintarkastuspalveluiden vuosikustannuksesta on noin 25 000 euroa.

Kaupungin tilintarkastuspalveluja koskeva sopimus Talvea Julkishallinnon Palvelut Oy:n kanssa tilikausien 2019–2024 tarkastuspalveluista on päättynyt tilikauden 2024 tarkastamiseen.

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja sekä talous- ja tietohallintojohtaja ovat valmistelleet kaupungin ja tytäryhteisöjen tilintarkastuspalvelujen hankintaa tilikaudesta 2025 alkaen. Hankinnan valmistelussa on hyödynnetty Hansel Oy:n yhteishankintaa tilintarkastuspalveluista. Hansel on valtion ja Kuntaliiton omistama yhteishankintayksikkö, joka tarjoaa julkisyhteisöille tuotteiden ja palvelujen yhteishankintaa erilaisten puitejärjestelyjen ja dynaamisten hankintajärjestelmien avulla. Dynaaminen hankintajärjestelmä (DPS) on sähköinen hankintamenettely, jossa hankinnat kilpailutetaan järjestelmään erillisellä menettelyllä hyväksytyjen toimittajien kesken.

Kaupungin ja tytäryhteisöjen tilintarkastuspalveluista järjestettiin minikilpailutus DPS:ään hyväksytyjen neljän tilintarkastusyhteisön kesken Hanselin Kisa-apuria, valmiita sopimusehtoja ja mallipohjia apuna käyttäen. Minikilpailutuksessa hankinnan kohteena oli Viitasaaren kaupungin ja sen tytäryhteisöjen tilintarkastuspalvelut tilikausille 2025–2028 sekä optiona tilikausille 2029 ja 2030. Hankinnan laajuus ja sisältö määriteltiin aiempaa sopimuskautta vastaavasti. Kaupungin ja tytäryhteisöjen tilintarkastuspalvelun lisäksi tarjousta pyydettiin ulkopuolista osarahoitusta saavien hankkeiden varmennuksista ja tarkastuksista sekä tarkastuslautakunnan tarvitsemista sihteeri- ja muista tukipalveluista ja avustamisesta arviointikertomuksen laadinnassa.

Tarjouspyyntö julkaistiin Hanselin Kisa-apurissa 27.6.2025. Mahdolliset lisäkysymykset tuli esittää 15.7.2025 klo 12.00 mennessä. Kysymyksiin vastattiin 17.7.2025 ja samalla julkaistiin tarjouspyyntö uudelleen, koska yhtä tarjouspyynnön liitettä muokattiin. Tarjoukset oli jätettävä viimeistään 4.8.2025 klo 12.00. Kilpailutus Kisa-apurissa on päättynyt, koska määräaikaan mennessä ei saapunut tarjouksia.

Talous- ja tietohallintojohtaja selostaa asiaa kokouksessa.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja:

Tarkastuslautakunta päättää hankinnan valmistelun jatkotoimenpiteistä.

Kokouksessa kuultiin talous- ja tietohallintojohtajan selostus hankinnan valmistelusta ja Hansel Oy:n asiantuntijoiden ohjeista jatkotoimenpiteiksi. Ohjeen mukaan hankintayksikkö voi aloittaa suora hankintamenettelyn valitsemansa toimittajan kanssa, mikäli hankintailmoituksen perusteella ei ole tullut yhtään tarjousta. Edellytyksenä on lisäksi, että toimittaja täyttää tarjouspyynnössä tai hankintailmoituksessa asetetut vaatimukset.

Talous- ja tietohallintojohtaja on Hansel Oy:n ohjeen mukaisesti kysynyt vapaamuotoisesti DPS:ään hyväksytyiltä tilintarkastusyhteisöltä, mistä tarjoamatta jättäminen johtuu. Kokoukseen mennessä oli saatu kolme vastausta, jotka käytiin läpi kokouksessa.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti aloittaa suora hankintamenettelyn KPMG Oy:n kanssa, joka kattavassa ja ratkaisuhakuisessa vastauksessaan ilmoitti olevansa lähtökohtaisesti kiinnostunut Viitasaaren kaupungin tilintarkastuksesta.

Tarkastuslautakunta valtuutti talous- ja tietohallintojohtajan jatkamaan hankinnan valmistelua ja informoimaan lautakuntaa sähköpostitse asian etenemisestä. Mahdollista kokouskäsittelyä varten varaudutaan pitämään kokous 26.8.2025 järjestettävän koulutustilaisuuden yhteydessä.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Ote talous- ja tietohallintojohtaja

Tarkastuslautakunta 26.08.2025 § 30
425/02.05.00/2025

Talous- ja tietohallintojohtaja on keskustellut suoramarkinnasta KPMG Oy:n edustajien kanssa teamsilla 19.8.2025. Tilintarkastusyhteisöä on pyydetty toimittamaan 26.8.2025 klo 12.00 mennessä vapaamuotoinen tarjous kaupungin ja tytäryhteisöjen tilintarkastuspalveluista, hanketarkastuksista ja tarkastuslautakunnan sihteeripalveluista keskustelun ja kilpailutusaineistoon sisältyvän hankinnan kuvauksen pohjalta.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja:

Tarkastuslautakunta käsittelee kokoukseen mennessä saadun tarjouksen ja päättää mahdollisesta esityksestä kaupunginvaltuustolle.

Kokouksessa käytiin läpi 25.8.2025 saapunut KPMG Oy:n tarjous tilintarkastuspalveluista kaupungille ja tytäryhteisöille. Tarjous sisältää salassa pidettäviä tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta (Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta 24.1 § kohta 20).

Tarjouksen mukainen tilintarkastuspalkkio kaupungin ja tytäryhteisöjen tilintarkastuksesta, tarkastuslautakuntaa avustavista ja ohjaavista tehtävistä sekä erikseen sovittavista muista tarkastus- ja asiantuntijapalveluista on 124,00 euroa tunnilta. Tilintarkastuspäivän (7,5 tuntia) hinta on 930,00 euroa. Mahdolliset matkakulut veloitetaan erikseen verohallinnon ohjeistuksen mukaisesti. Hintoihin lisätään voimassa oleva arvonlisävero.

Kilpailutusaineiston mukainen arvio tarkastuspäivien määrästä on yhteensä 20 päivää tilikaudessa ja tämän arvion mukainen tilintarkastuksen kustannus olisi vuodessa yhteensä 18.600 euroa. Tilintarkastusyhteisö veloittaa työn toteutuneen mukaisesti.

Tarjouksessa on nimetty kaupungille asiakaspalveluryhmä, joka toimii asiakasvastuullisen JHT-tilintarkastajan johdolla ja valvonnassa. Kaupungin vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi on nimetty JHT, KHT, HT Elina Pesonen ja tarkastusvastuulliseksi tilintarkastajaksi JHT, HT Rami Olan. Tytäryhteisöjen päävastuulliseksi tilintarkastajaksi on nimetty KHT, HT Matti Paananen. Hanketarkastajaksi on nimetty Emmi Allison. Tarkastusryhmän koulutus ja kokemus sekä tilintarkastusyhteisön referenssit on esitetty tarjouksessa.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti esittää valtuustolle, että se valitsee kaupungin tilintarkastusyhteisöksi tilikausille 2025-2030 KPMG Oy:n.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Jatkokäsittelyyn kaupunginvaltuusto