

Kaupunginvaltuusto

Aika 15.06.2026 klo 17:00 -

Paikka Viitasaaren kaupungintalo, valtuustosali

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Vepsäläinen Hilma	Puheenjohtaja
	Mäkinen Elina	Kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja
	Koskela Jyrki	Kaupunginvaltuuston II varapuheenjohtaja
	Aula Maria Kaisa	Valtuutettu
	Glad Hannu	Valtuutettu
	Grönholm-Paananen Pirjo	Valtuutettu
	Hautsalo Aulikki	Valtuutettu
	Hämäläinen Jari	Valtuutettu
	Kananen Jussi	Valtuutettu
	Kauppinen Seppo	Valtuutettu
	Kemppainen Anna	Valtuutettu
	Koskinen Henri	Valtuutettu
	Niskanen Mauno	Valtuutettu
	Nyman Pirjo	Valtuutettu
	Nyrönen Antti	Valtuutettu
	Paananen Mervi	Valtuutettu
	Pietiläinen Seppo	Valtuutettu
	Räsänen Elina	Valtuutettu
	Simonen Maarit	Valtuutettu
	Svahn Mailis	Valtuutettu
Muu	Säteri Petri	Valtuutettu
	Tenhunen Sirkka	Valtuutettu
	Tuikkanen Tuija	Valtuutettu
	Vartiainen Upi	Valtuutettu
	Vauhkonen Markku	Valtuutettu
	Vihava Heikki	Valtuutettu
	Vornanen Outi	Valtuutettu
	Vuopionperä-Kovanen Helena	Kaupunginjohtaja
	Riihimäki Anni	Pöytäkirjanpitäjä
	Flyktman Sari	Ympäristöpalvelujen palvelualuejohtaja
Häkkinen Jouni	Sivistys- ja hyvinvointipalvelujen palvelualuejohtaja	
Manni Salla	Talous- ja tietohallintojohtaja	
Tuohimaa Jukka	Elinympäristön ja asumisen palvelualueen palvelualuejohtaja	
Kauppinen Markus	Viestintäsuunnittelija	
Nuorisovaltuusto		
Vanhusneuvosto		
Vammaisneuvosto		

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
42	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
43	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
44	Talouden tasapainotusohjelman hyväksyminen vuosille 2026-2029	5
45	De minimis -avustuksen myöntäminen Viitasaaren Vuokra-Asunnot Oy:lle	11
46	Lainantakaus koskien Viitasaaren Lounaisten kylien valokuituhanketta, operoijana Karelnet Oy	19
47	Välirahoituksen myöntäminen Ilmolahden kyläseura ry:lle	27
48	Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet	30
49	Valtuustoaloite päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin ohjeiden laatimisesta sekä arvioinnin käyttöönotosta Viitasaaren kaupungin päätöksenteossa	32
50	Vanhusneuvoston aloite ikävaikutusten arvioinnin käyttöönotosta Viitasaaren kaupungille	37
51	Sidonnaisuusilmoitukset	40
52	Ilmoitusasiat/ kaupunginvaltuusto	42
53	Muut asiat/ kaupunginvaltuusto	43

Kaupunginvaltuusto

15.06.2026

42**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginvaltuusto 15.06.2026

Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuuden edellytyksenä on, että valtuusto kutsutaan koolle lain säännösten ja valtuuston työjärjestyksen mukaisesti.

Viitasaaren kaupungin hallintosäännön 105 §:n mukaan kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä (4) päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuille.

Hallintosäännön 111 §:n mukaan nuorisovaltuuston, vanhusneuvoston ja vammaisneuvoston jäsenillä on läsnäolo- ja puheoikeus valtuuston kokouksissa.

Hallintosäännön 112 §:n mukaan nimenhuudon jälkeen saapuvan valtuutetun on ilmoitettava välittömästi puheenjohtajalle. Poistumisesta kesken kokouksen on ilmoitettava puheenjohtajalle.

Valtuuston kokouskutsu on julkipantu kaupungin verkkosivuille 9.6.2026 ja kokouskutsu ilmoitettu Viitasaaren Seudussa 11.6.2026. Esityslista on lähetetty sähköpostitse valtuutetuille sekä kokoukseen kutsutuille asiantuntijoille ja vaikuttamistoimielimille 9.6.2026.

Kuntalain 103 §:n mukaan kaupunginvaltuusto on päätösvaltainen, kun vähintään 2/3 valtuutetuista on läsnä. Läsnä olevien valtuutettujen lukumäärä selviää kokouksen alussa toimitettavassa nimenhuudossa.

Päätösehdotus	Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.
Päätös	
Muutoksenhaku	Muutoksenhakukielto
Toimenpiteet	-

Kaupunginvaltuusto

15.06.2026

43**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

Kaupunginvaltuusto 15.06.2026

Viitasaaren kaupungin hallintosäännön 126 §:n mukaan valtuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Kaupunginvaltuuston pöytäkirja on tarkastettavissa ja allekirjoitettavissa sähköisesti ajalla 17. – 22.6.2026.

Pöytäkirja siihen liitettyine muutoksenhakuohjeineen pidetään kuntalain 140 §:n mukaisesti nähtävänä kaupungin verkkosivuilla tiistaista 23.6.2026 alkaen.

Aakkosjärjestyksen pohjalta pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Heikki Vihava ja Outi Vornanen.

Päätösehdotus Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet -

Kaupunginhallitus	§ 128	08.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

44

Talouden tasapainotusohjelman hyväksyminen vuosille 2026-2029

Kaupunginhallitus 08.06.2026 § 128

Talouden tasapainottamisohjelma 2026–2029

Viitasaaren kaupungin taloudellinen toimintaympäristö on muuttunut merkittävästi viime vuosina. Vaikka kaupunki saavutti vuosina 2023–2024 ylijäämäiset tilinpäätökset, osoittavat talouden päivitetyt painelaskelmat kaupungin talouden olevan rakenteellisesti epätasapainossa tulevina vuosina. Menojen kasvu uusista lakisääteisistä tehtävistä, kustannusten noususta sekä henkilöstön palkkaratkaisuista johtuen ylittää pysyvästi verorahoituksen ja valtionosuuksien kasvun, minkä seurauksena kaupungin talous muodostuu ilman korjaavia toimenpiteitä alijäämäiseksi koko suunnittelukaudella. Päivitetyn poisto-ohjelman vaikutuksesta kaupungin talouden sopeuttamistarve on tarkentunut noin kolmeen miljoonaan euroon vuodessa.

Kaupunginvaltuusto päätti talousarvion 2026 hyväksymisen yhteydessä käynnistää talouden tasapainottamisohjelman päivittämisen. Kaupunginhallitus nimesi tammikuussa 2026 laajapohjaisen taloustyöryhmän valmistelemaan ohjelmaa. Valmistelutyötä on tehty yhteistyössä Finnish Consulting Group Oy:n asiantuntijoiden kanssa. Työn pohjaksi laadittiin talous- ja toiminta-analyysi, palvelu- ja kustannusvertailuja, palvelutarve-ennusteita sekä kiinteistökannan tarkasteluja. Valmisteluun sisältyi lisäksi viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden haastatteluja, henkilöstö- ja kuntalaiskyselyitä sekä valtuuston useita iltakouluja ja keskustelutilaisuuksia.

Tasapainottamisohjelman lähtökohtana ei ole yksinomaan säästöjen etsiminen, vaan kaupungin strateginen arvio siitä, millaisena Viitasaari haluaa tulevaisuudessa toimia. Valmistelussa on pyritty löytämään tasapaino taloudellisen kestävyuden ja kaupungin elinvoiman välillä. Keskeisinä periaatteina ovat arjen kannalta kriittisten palveluiden turvaaminen, näennäissäästöjen välttäminen sekä päätösten kokonaisvaikutusten arviointi kuntalaisten, henkilöstön, kaupungin vetovoiman ja palvelutuotannon näkökulmista.

Strateginen näkökulma

Talouden tasapainottamisohjelman valmistelussa on pidetty keskeisenä lähtökohtana sitä, että talouden sopeuttaminen ei saa tarkoittaa kaupungin tulevaisuuden mahdollisuuksista luopumista. Vaikka ohjelma sisältää palveluiden laajuuteen, toimintatapoihin ja resursointiin kohdistuvia

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 128

08.06.2026
15.06.2026

muutoksia, tavoitteena on samanaikaisesti turvata Viitasaaren elinvoiman kehittämisen edellytykset myös tulevina vuosina. Talouden haasteet ovat merkittäviä, mutta ne ovat hallittavissa ja voitettavissa suunnitelmallisella päätöksenteolla, vastuullisella taloudenpidolla sekä määrätietoisella toimeenpanolla. Kyse ei ole kriisistä, vaan kaupungin toiminnan sopeuttamisesta muuttuneeseen toimintaympäristöön ja tulorahoituksen tasoon.

Tasapainottamisohjelman tavoitteena on luoda vakaa taloudellinen perusta, jonka varaan voidaan rakentaa myös tulevaisuuden kasvua ja elinvoimaa. Talouden tasapainottamisen rinnalla kaupunki jatkaa aktiivista elinvoimatyötä, yritystoiminnan kehittämistä, työllisyyden edistämistä sekä kaupungin veto- ja pitovoimatekijöiden vahvistamista. Muuttuneessa kuntakentässä elinvoimaa on tarkasteltava entistä laajemmin ja uudesta näkökulmasta, minkä vuoksi tasapainottamisohjelman keskeiset linjaukset tulee huomioida myös käynnistyvässä kaupunkistrategian päivistytyössä.

Strategiatyössä tullaan arvioimaan, millä uusilla toimintatavoilla, kumppanuuksilla ja kehittämistoimilla Viitasaari voi vahvistaa asemaansa tulevaisuudessa. Samalla on tarpeen tarkastella ennakkoluulottomasti myös uusia tulorahoituksen lähteitä, investointien vaikuttavuutta sekä mahdollisuuksia hyödyntää ulkopuolista rahoitusta nykyistä tehokkaammin.

Tavoitteena on, että talouden tasapainottaminen ja elinvoiman kehittäminen eivät ole toisilleen vastakkaisia tavoitteita, vaan muodostavat yhdessä perustan kestäväälle, elinvoimaiselle ja tulevaisuuteen katsovalle Viitasaarelle.

Taloustyöryhmän esitys

Taloustyöryhmä esittää valtuustolle vuosille 2026–2029 laadiittua tasapainottamisohjelmaa, jonka toimenpiteiden yhteenlaskettu vaikutus on noin 2,65 miljoonaa euroa. Toimenpiteet koostuvat pysyvistä toimintakatetta parantavista ratkaisuksista, rakenteellisista uudistuksista, toiminnan tehostamisesta sekä osittain verorahoituksen lisäämisestä. Ohjelman henkilöstövaikutukset ovat arviolta noin 9–11 henkilötyövuotta suunnittelukauden aikana, ja ne on tarkoitus toteuttaa ensisijaisesti eläköitymisten, määräaikaistuuksien päättymisen sekä tehtäväjärjestelyjen kautta. Ohjelma ei sisällä koko henkilöstöön kohdistuvia lomautuksia.

Valmistelussa on tunnistettu, että esitettävät toimenpiteet eivät yksin vielä täysin poista talouden rakenteellista alijäämää muuttuneen poistotason vuoksi. Ohjelma kuitenkin ohjaa kaupungin taloutta merkittävästi kestävämmälle uralle ja luo edellytykset talouden tasapainottamiselle valtuustokauden loppuun mennessä. Tavoitteen saavuttaminen edellyttää ohjelman mukaisten toimenpiteiden johdonmukaista toimeenpanoa, talouskurin säilyttämistä sekä aktiivista seurantaa osana talousarvioiden valmistelua ja kaupungin normaalia johtamisjärjestelmää.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 128

08.06.2026
15.06.2026

Valittu keinovalikoima parantaa merkittävästi kaupungin taloudellista asemaa ja ohjaa taloutta kestävämmälle uralle, mutta ei yksin riitä saavuttamaan täyttä tasapainoa kasvaneen poistotason vuoksi. Talouden tasapainottaminen edellyttää jatkossakin menojen sopeuttamista, tulorahoituksen vahvistamista sekä näiden toimenpiteiden määrätietoista toimeenpanoa.

Onnistuminen perustuu erityisesti päätettyjen toimenpiteiden vastuuttamiseen, järjestelmälliseen toteuttamiseen ja aktiiviseen seurantaan. Seurannan avulla voidaan arvioida toimenpiteiden taloudellisia vaikutuksia ja tarvittaessa reagoida tilanteeseen täydentävillä ratkaisuilla. Samalla on huolehdittava siitä, etteivät uudet menolisäykset tai toiminnan laajennukset heikennä saavutettavia hyötyjä. Talouden tasapainon säilyttäminen edellyttää myös jatkossa tiukkaa taloudenpitoa, toiminnan jatkuvaa kehittämistä sekä toimintakatteen kasvun hallintaa.

Talouden tasapainottamisohjelma on luonteeltaan puitepäätös. Yksittäiset toimenpiteet valmistellaan ja päätetään hallintosäännön mukaisten toimivaltuuksien puitteissa osana talousarviovalmistelua, erillisiä toimielinkäsittelyjä sekä operatiivista johtamista.

Oheismateriaali:

- Talouden tasapainotusohjelma 2026 – 2029
- Talouden tasapainotusohjelma 2026 – 2029 ennakkovaikutusten arviointi

Lisätiedot: Kaupunginjohtaja Helena Vuopionperä-Kovanen, puh. 050 307 6114, helena.vuopionpera-kovanen@viitasaari.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Taloustyöryhmä esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto:

1. hyväksyy liitteenä olevan Viitasaaren kaupungin talouden tasapainotusohjelman vuosille 2026–2029;
2. velvoittaa toimialat ja vastualueet toteuttamaan tasapainotusohjelmaan sisältyvät toimenpiteet ohjelmassa esitetystä aikataulusta;
3. edellyttää, että tasapainotusohjelman toimeenpanoon liittyvät vastuut määritellään selkeästi ja että toimenpiteiden toteutumista seurataan järjestelmällisesti osavuosisikastausten sekä tilinpäätöksen yhteydessä;

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 128

08.06.2026
15.06.2026

4. edellyttää, että tasapainotusohjelman toteutuksesta raportoidaan kaupunginhallitukselle säännöllisesti osavuosikatsausten yhteydessä;
5. toteaa, että valtuuston päätösten toteutumisen seuranta tapahtuu osavuosikatsausten ja tilinpäätösten (toimintakertomusten) yhteydessä sekä että tarkastuslautakunta arvioi omalta osaltaan valtuuston päätösten täytäntöönpanoa ja toteutumista;
6. antaa vuoden 2027 talousarvion sekä vuosien 2028–2029 taloussuunnitelman valmistelulle seuraavat linjaukset:
 - toimintakatteen kasvu ei saa talousarviovalmistelussa ylittää vuoden 2026 tasoa ilman kaupunginhallituksen erillistä päätöstä;
 - toimintaa ja palvelutuotantoa tulee kehittää siten, että toimintakatteen kasvu pysyy tasapainotuskauden jälkeen selvästi alle kolmen (3) prosentin vuositasolla;
 - uusia tehtäviä, palvelulaajennuksia tai muita toimintamenoja lisääviä avauksia ei lähtökohtaisesti toteuteta ilman vastaavaa rahoitusta tai kompensoivia säästötoimenpiteitä;
 - investointiohjelmaan suunnitelmavuosille merkityt investoinnit tulee arvioida uudelleen huomioiden kaupungin muuttunut poistotaso, investointien välttämättömyys, kaupungin taloudellinen kantokyky sekä investointien vaikutukset tulevien vuosien käyttötalouteen;
7. päättää, että kaupunginhallitus valmistelee tarvittaessa lisätoimenpiteitä kaupungin talouden tasapainottamiseksi, mikäli ohjelman tavoitteiden saavuttaminen tai kaupungin talouden tasapaino sitä edellyttää;
8. toteaa, että talouden tasapainottamisen ohjausryhmä voi jatkaa toimintaansa ohjelman toimeenpanon tukena, valmistelun ohjaajana sekä valtuuston hyväksymien linjausten toteutumisen seurannassa;
9. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja talous- ja tietohallintojohtajan tekemään tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia materiaaleihin.

Kaupunginjohtaja täydensi päätösehdotusta kokouksessa lisäten seuraavan kohdan:

Kaupunginhallitus § 128 08.06.2026
Kaupunginvaltuusto 15.06.2026

10. Prosessin täytäntöönpanossa kiinnitetään huomiota hankintojen suunnitelmalliseen ja vuosikellotettuun toteuttamiseen sekä sähköisen tilavarausjärjestelmän laajaan käyttöönottoon syksyn 2026 aikana.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen kohdat 1-10 yksimielisesti.

Merkitään pöytäkirjaan, että kaupunginjohtaja Helena Vuopionperä-Kovanen esitteli asiaa kokouksessa.

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet Jatkokäsittelyyn kaupunginvaltuusto

Kaupunginvaltuusto 15.06.2026
660/02.00.02/2025

Oheismateriaali:

- Talouden tasapainotusohjelma 2026 – 2029
- Talouden tasapainotusohjelma 2026 – 2029 ennakkovaikutusten arviointi

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy liitteenä olevan Viitasaaren kaupungin talouden tasapainotusohjelman vuosille 2026–2029;
2. velvoittaa toimialat ja vastualueet toteuttamaan tasapainotusohjelmaan sisältyvät toimenpiteet ohjelmassa esitetyssä aikataulussa;
3. edellyttää, että tasapainotusohjelman toimeenpanoon liittyvät vastuut määritellään selkeästi ja että toimenpiteiden toteutumista seurataan järjestelmällisesti osavuosisikatsausten sekä tilinpäätöksen yhteydessä;
4. edellyttää, että tasapainotusohjelman toteutuksesta raportoidaan kaupunginhallitukselle säännöllisesti osavuosisikatsausten yhteydessä;
5. toteaa, että valtuuston päätösten toteutumisen seuranta tapahtuu osavuosisikatsausten ja tilinpäätösten (toimintakertomusten) yhteydessä sekä että tarkastuslautakunta arvioi omalta osaltaan valtuuston päätösten täytäntöönpanoa ja toteutumista;

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 128

08.06.2026
15.06.2026

6. antaa vuoden 2027 talousarvion sekä vuosien 2028–2029 taloussuunnitelman valmistelulle seuraavat linjaukset:
- toimintakatteen kasvu ei saa talousarviovalmistelussa ylittää vuoden 2026 tasoa ilman kaupunginhallituksen erillistä päätöstä;
 - toimintaa ja palvelutuotantoa tulee kehittää siten, että toimintakatteen kasvu pysyy tasapainotuskauden jälkeen selvästi alle kolmen (3) prosentin vuositasolla;
 - uusia tehtäviä, palvelulaajennuksia tai muita toimintamenoja lisääviä avauksia ei lähtökohtaisesti toteuteta ilman vastaavaa rahoitusta tai kompensoivia säästötoimenpiteitä;
 - investointiohjelmaan suunnitelmavuosille merkityt investoinnit tulee arvioida uudelleen huomioiden kaupungin muuttunut poistotaso, investointien välttämättömyys, kaupungin taloudellinen kantokyky sekä investointien vaikutukset tulevien vuosien käyttötalouteen;
7. päättää, että kaupunginhallitus valmistelee tarvittaessa lisätoimenpiteitä kaupungin talouden tasapainottamiseksi, mikäli ohjelman tavoitteiden saavuttaminen tai kaupungin talouden tasapaino sitä edellyttää;
8. toteaa, että talouden tasapainottamisen ohjausryhmä voi jatkaa toimintaansa ohjelman toimeenpanon tukena, valmistelun ohjaajana sekä valtuuston hyväksymien linjausten toteutumisen seurannassa;
9. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja talous- ja tietohallintojohtajan tekemään tarvittaessa teknisluonteisia korjauksia materiaaleihin.
10. päättää, että prosessin täytäntöönpanossa kiinnitetään huomiota hankintojen suunnitelmalliseen ja vuosikelloitettuun toteuttamiseen sekä sähköisen tilavarauksjärjestelmän laajaan käyttöönottoon syksyn 2026 aikana.

Päätös

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus

Toimenpiteet

Ote lautakunnat, palvelualuejohtajat, esihenkilöt

Kaupunginhallitus	§ 91	11.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 112	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

45**De minimis -avustuksen myöntäminen Viitasaaren Vuokra-Asunnot Oy:lle**

Kaupunginhallitus 11.05.2026 § 91

Tausta

Kuntalain (410/2015) 14 §:n mukaan valtuusto päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Säännöksen tarkoituksena on korostaa valtuuston roolia kunnan varallisuuden hoitoa sekä rahoitus- ja sijoitustoimintaa koskevassa päätöksenteossa ja taloudellisten riskien hallinnassa. Kunnan varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan tulisi perustua kuntastrategiaan ja palvella sen tavoitteiden toteutumista.

Rahoitustoiminnalla tarkoitetaan kaupungin rahoituksen hankintaa ja siihen liittyvää riskienhallintaa sekä rahoituksen tai takausten myöntämistä. Kuntalaissa säädetään edellytyksistä, joilla kunta voi myöntää lainaa, takauksia tai muita vakuuksia toisen velasta tai muusta sitoumuksesta.

Viitasaaren kaupunki omistaa kokonaisuudessaan Viitasaaren Vuokra-Asunnot Oy -nimisen yhtiön. Yhtiö harjoittaa taloudellista toimintaa, minkä vuoksi kaupungin yhtiölle myöntämää tukea arvioidaan Euroopan unionin valtioneuvoston näkökulmasta.

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan mukaan jäsenvaltion myöntämä tai valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei lähtökohtaisesti sovellu sisämarkkinoille.

Komission asetuksen (EU) 2023/2831 mukaisesti vähämerkityksinen eli de minimis -tuki ei kuitenkaan täytä kaikkia SEUT 107(1) artiklan mukaisia valtiontuen tunnusmerkkejä, mikäli yksittäiselle yritykselle myönnettävän de minimis -tuen kokonaismäärä ei ylitä 300 000 euroa kuluva ja kahden edeltävän verovuoden aikana.

VVA Oy on toimittanut kaupungille selvityksen sille kuluva ja kahden edeltävän verovuoden aikana myönnettyistä de minimis -tuista. Toimitetun selvityksen perusteella nyt myönnettäväksi esitettävä 270 000 euron tuki ei ylitä asetuksen mukaista enimmäismäärää.

Avustus esitetään myönnettäväksi tilapäisenä korottomana lainana tytäryhtiön toiminnan vakauttamisen rahoittamiseen siten, että se

Kaupunginhallitus	§ 91	11.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 112	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

kohdennetaan kaupungin (emon) takaamien lainojen lyhennyksiin ja korkoihin. Tytäryhtiöltä edellytetään osana talouden tervehdyttämisohjelmaa suunnitelmaa kaupungin nyt myöntämän tilapäisen lainan takaisinmaksusta seuraavien kolmen vuoden aikana.

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Tässä tilanteessa lienee katsottava merkittävän taloudellisen riskin sisältyvän siihen, että tilapäistä lainaa ei maksuvaikeuksissa olevalle tytäryhtiölle myönnettäisi ja lainat lankeaisivat takaajan maksettavaksi kokonaisuudessaan.

Tuen arvioidaan olevan kaupungin strategisten tavoitteiden sekä konserniohjauksen mukaista, huomioiden myös kaupunginvaltuuston 9.2.2026 §:ssä 4 hyväksymät rahoitus- ja sijoitustoiminnan ohjeet.

Kaupungin näkemyksen mukaan:

- tuen myöntämiselle on kaupungin toimintaan ja konsernirakenteeseen liittyvät perusteet,
- tuki täyttää komission asetuksen (EU) 2023/2831 mukaiset de minimis -tuen edellytykset,
- yhtiö on antanut tarvittavan selvityksen aiemmin saamastaan de minimis -tuesta, ja
- tuen myöntäminen kuuluu kaupunginvaltuuston toimivaltaan.

1.1.2026 alkaen tuen myöntäjien tulee tallentaa uudet de minimis -tukia koskevat tiedot Euroopan komission keskitettyyn rekisteriin. Tiedot tulee tallettaa rekisteriin 20 työpäivän kuluessa tuen myöntämisestä. Mikäli tukea ei ole raportoitu rekisteriin ajallaan, katsotaan tuen olevan laitton valtiontuki.

Myönnettävä tuki mahdollistaa VVA Oy -yhtiön toiminnan vakauttamisen ja turvaa sen lainojen maksukyvyn. Päätöksellä arvioidaan olevan positiivinen vaikutus kaupungin elinvoimaan, palveluiden saatavuuteen ja konserninyhtiön toimintaedellytyksiin.

Viitasaaren Vuokra-Asunnot Oy:n tilanne

VVA Oy on kaupungin sataprosenttisesti omistama tytäryhtiö. Yhtiö on lähestynyt emoa liittyen talouden tasapainoon liittyviin haasteisiin ja yhtiön kanssa on keskusteltu de minimis -tuen käyttämisestä osana yhtiön tervehdyttämistä nopealla ajanjaksolla. Yhtiön taloudellisen tilanteen heikentymisen taustalla ovat muun muassa alhainen vuokrausaste, korkeat energiakustannukset sekä kohonneet kiinteistöhoidon kustannukset.

Kaupunginhallitus	§ 91	11.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 112	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Yhtiö on ryhtynyt aktiivisiin talouden tasapainottamisen toimenpiteisiin operatiivisesti.

Viitasaaren Vuokra-Asunnot Oy:n omistajastrategia

Tehtävä	Turvata Viitasaaren kaupungin alueen monipuolinen ja kohtuuhintainen vuokra-asuntotarjonta	Kaupungilla on merkittävä rooli olla omistajana, sillä yksityiset vuokramarkkinat eivät riitä vastaamaan asuntotarpeeseen.
Omistajastrateginen tahtotila	Yhtiötä tulee kehittää ja kunnallisen vuokra-asumisen mainetta parantaa aktiivisilla toimilla ja asiakaslähtöisesti. Kaupunkistrategian visio ohjaa myös tytäryhtiötä.	Omistajan tahtotila on turvata yhtiön taloudelliset mahdollisuudet selviytyä asuntotuotannosta sekä tukea yhtiötä myös uudisrakentamiseen liittyvissä investoinneissa.
Omistamisen riskit	Taloudelliset riskit, joilla vaikutus konsernin kantokykyyn sekä alhainen vuokrausaste.	Riskien minimoimiseksi tarvitaan selkeää omistajaohjausta ja vahva substanssiosaaminen yhtiön hallinnolta ja operatiiviselta johdolta. Lisäksi tarvitaan suunnitelmallisuutta taloudenpitoon sekä sitoutumista strategiaan tavoitteisiin.
Kehittämistavoitteet	Omistaja-arvon kehittyminen, maineen ja viestinnän sekä kiinteistöjen arvon kehittyminen. Hallituksen jäsenillä tulee olla yhtiön toimialaan liittyvää erityisosaamista.	Toiminnan tulee vastata 2030-luvun asuntotarpeisiin.

Oheismateriaali:

- Diaesitys ja tervehdyttämisen suunnitelma 11.5.2026
- Selvitys maksetuista de minimis -tuista
- Kaupunginhallituksen 7.3.2022 § 35 pöytäkirjaote
- Kaupunginhallituksen 5.9.2022 § 171 pöytäkirjaote
- Kaupunginhallituksen 11.12.2023 § 282 pöytäkirjaote

Lisätiedot: Kaupunginjohtaja Helena Vuopionperä-Kovanen, puh. 050 307 6114, helena.vuopionpera-kovanen@viitasaari.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se:

1. myöntää Viitasaaren Vuokra-Asunnot Oy:lle 270 000 euron suuruisen tilapäisen korottoman lainan de minimis -avustuksen muodossa, jolla yhtiö turvaa kaupungin takaamien lainojen lyhennyksiin ja korkoihin liittyvän maksukykyyn, edellyttäen, että yhtiö noudattaa tarkasti laadittua suunnitelmaa yhtiön talouden tervehdyttämisestä ja laatii suunnitelman tilapäisen lainan takaisinmaksusta seuraavien kolmen vuoden aikana;
2. toteaa, että avustus myönnetään komission asetuksen (EU) 2023/2831 mukaisena vähämerkityksisenä tukena (de minimis);

Kaupunginhallitus	§ 91	11.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 112	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

3. toteaa, että yhtiön kaupungille toimittaman selvityksen perusteella de minimis -tukien enimmäismäärä ei ylity;
4. velvoittaa yhtiön säilyttämään de minimis -tukea koskevat asiakirjat Euroopan unionin valtioneuvoston edellyttämällä tavalla; sekä
5. oikeuttaa kaupunginjohtajan tekemään päätöksen toimeenpanoon liittyvät teknisluonteiset täsmennykset.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.

Merkitään pöytäkirjaan, että toimitusjohtaja Juha Jääskelä oli paikalla kokouksessa klo 16:12 – 16:49 ja esitteli asiaa kokouksessa.

Merkitään pöytäkirjaan, että talous- ja tietohallintojohtaja oli paikalla kokouksessa klo 16:31 – 16:49 ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Jatkokäsittelyyn kaupunginhallitukseen

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 112

Valmistelussa on jatkoselvitetty erilaisia vaihtoehtoja de minimis -avustuksen käyttöön Viitasaaren Vuokra-asunnot Oy:n tilanteen tukemisessa.

Vaihtoehto 1: avustus

Kaupunki harkitsee 270.000 euron avustuksen myöntämistä yritykselle toukokuussa 2026. Avustuksen ehtona yritykseltä edellytetään toiminnan tervehdyttämissuunnitelmaa ja sen noudattamista.

Yritykseltä ei edellytetä avustuksen takaisinmaksua.

Järjestelyn tavoitteena on turvata kaupungin takaamien lainojen lyhennyksiin ja korkoihin liittyvä maksukyky. Järjestely on kaupunkikonsernin kannalta edullinen, koska turvaa tytäryhtiön maksuvalmiutta emon takaamiin lainoihin. Järjestely on yksinkertainen sekä saajalle että maksajalle.

Kaupunginhallitus	§ 91	11.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 112	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Vaihtoehdon haitat: Rahoituksen järjestäminen edellyttää kaupungilta lainanottoa tai sijoitusten purkamista. Järjestely on kaupungille epäedullinen, koska se on vastikkeetonta rahansiirtoa tytäryhtiölle. Kaupunkiemo velkaantuu tytäryhtiön puolesta.

Laskelma de minimis -tuesta	Tuki
Myönnettävä avustus	270 000,00
Yrityksen aikaisemmin saama de minimis -tuki (ilmoitus 7.5.2026)	5 610,00
Yrityksen de minimis -tuet yhteensä	275 610,00

Vaihtoehto 2: laina / koroton

Kaupunki harkitsee 270.000 euron tilapäisen korottoman ja vakuudettoman lainan myöntämistä yritykselle toukokuussa 2026. Yritykseltä edellytetään toiminnan tervehdyttämissuunnitelmaa ja sen noudattamista sekä lainan takaisinmaksusuunnitelmaa. Järjestelyn tavoitteena on turvata kaupungin takaamien lainojen lyhennyksiin ja korkoihin liittyvä maksukyky.

Tukielementin laskenta		
Vuosi	Laskenta	Tukielementti
1 vuosi	$\text{laskenta} = (\text{lainamäärä} * \text{korkohyöty}) / (1 + \text{referenssikorko} + 1\%)$	22 737,67
2 vuosi	$\text{laskenta} = (\text{lainamäärä} * \text{korkohyöty}) / (1 + \text{referenssikorko} + 1\%)^2$	22 034,76
3 vuosi	$\text{laskenta} = (\text{lainamäärä} * \text{korkohyöty}) / (1 + \text{referenssikorko} + 1\%)^3$	21 353,58
	Tuen määrä	66 126,01
	Yrityksen aikaisemmin saama de minimis -tuki (ilmoitus 7.5.2026)	5 610,00
	Yrityksen de minimis -tuet yhteensä	71 736,01

Haitat ja hyödyt:

Järjestely on kaupunkikonsernin kannalta edullinen, koska turvaa tytäryhtiön maksuvalmiutta emon takaamiin lainoihin. Takaisinmaksuvelvoite korostaa järjestelyn tilapäistä luonnetta ja kannustaa tytäryhtiötä talouden tervehdyttämiseen. Rahoituksen järjestäminen edellyttää kaupungilta lainanottoa tai sijoitusten purkamista. Järjestely on kaupungille epäedullinen, koska takaisinmaksu koskee vain lainan pääomaa. Kaupunkiemo ei saa tytäryhtiöltä vastinetta vaan häviää lainanhoitokulujen ja / tai sijoitustuoton verran. Lisäksi huomioitavaa on tulkinnallinen epävarmuus, tulisiko koroton ja vakuudeton laina tulkita avustukseksi.

Vaihtoehto 3: laina / korollinen

Kaupunki harkitsee 270.000 euron tilapäisen korollisen ja vakuudettoman lainan myöntämistä yritykselle toukokuussa 2026. Korkoperusteena käytetään euribor 3 kk viitekorkoa, joka vastaa kaupungin oman rahanhankinnan hintaa. Yritykseltä edellytetään toiminnan tervehdyttämissuunnitelmaa ja sen noudattamista sekä lainan

Kaupunginhallitus	§ 91	11.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 112	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

takaisinmaksusuunnitelmaa. Järjestelyn tavoitteena on turvata kaupungin takaamien lainojen lyhennyksiin ja korkoihin liittyvä maksukyky.

Tukielementin laskenta		
Vuosi	Laskenta	Tukielementti
1 vuosi	$\text{laskenta} = (\text{lainamäärä} * \text{korkohyöty}) / (1 + \text{referenssikorko} + 1\%)$	16 840,00
2 vuosi	$\text{laskenta} = (\text{lainamäärä} * \text{korkohyöty}) / (1 + \text{referenssikorko} + 1\%)^2$	16 319,41
3 vuosi	$\text{laskenta} = (\text{lainamäärä} * \text{korkohyöty}) / (1 + \text{referenssikorko} + 1\%)^3$	15 814,92
	Tuen määrä	48 974,34
	Yrityksen aikaisemmin saama de minimis -tuki (ilmoitus 7.5.2026)	5 610,00
	Yrityksen de minimis -tuet yhteensä	54 584,34

Vaihtoehdon haitat ja hyödyt:

Järjestely on kaupunkikonsernin kannalta edullinen, koska turvaa tytäryhtiön maksuvalmiutta emon takaamiin lainoihin. Takaisinmaksuvelvoite korostaa järjestelyn tilapäistä luonnetta ja kannustaa tytäryhtiötä talouden tervehdyttämiseen. Kaupunkiemo saa tytäryhtiöltä vastinetta järjestämälleen rahoitukselle. Tytäryhtiö saa emolta edullista rahoitusta. Haittapuolina on, että rahoituksen järjestäminen edellyttää kaupungilta lainanottoa tai sijoitusten purkamista. Vaihtoehtoiskustannus kaupunkiemolle on lainasta saatavan koron ja tavoitteen mukaisen sijoitustuoton erotus.

Lisätiedot: Kaupunginjohtaja Helena Vuopionperä-Kovanen, puh. 050 307 6114, helena.vuopionpera-kovanen@viitasaari.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se:

1. myöntää Viitasaaren Vuokra-Asunnot Oy:lle 270 000 euron suuruisen vaihtoehto 1 mukaisen de minimis -avustuksen, jolla yhtiö turvaa kaupungin takaamien lainojen lyhennyksiin ja korkoihin liittyvän maksukyvyn, edellyttäen, että yhtiö noudattaa tarkasti laadittua suunnitelmaa yhtiön talouden tervehdyttämisestä;
2. toteaa, että avustus myönnetään komission asetuksen (EU) 2023/2831 mukaisena vähämerkityksisenä tukena (de minimis);
3. toteaa, että yhtiön kaupungille toimittaman selvityksen perusteella de minimis -tukien enimmäismäärä ei ylity;
4. velvoittaa yhtiön säilyttämään de minimis -tukea koskevat asiakirjat Euroopan unionin valtioneuvoston sääntelyn edellyttämällä tavalla; sekä

Kaupunginhallitus	§ 91	11.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 112	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

5. oikeuttaa kaupunginjohtajan tekemään päätöksen toimeenpanoon liittyvät teknisluonteiset täsmennykset.

Päätös Hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että kaupunginjohtaja Helena Vuopionperä-Kovanen esitteli asiaa kokouksessa.

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet Jatkokäsittelyyn kaupunginvaltuustoon

Kaupunginvaltuusto 15.06.2026
203/02.02.01.00/2026

Oheismateriaali:

- Diaesitys ja tervehdyttämisen suunnitelma 11.5.2026 **(Ei julkinen)**
- Selvitys maksetuista de minimis -tuista
- Kaupunginhallituksen 7.3.2022 § 35 pöytäkirjaote
- Kaupunginhallituksen 5.9.2022 § 171 pöytäkirjaote
- Kaupunginhallituksen 11.12.2023 § 282 pöytäkirjaote

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Viitasaaren Vuokra-Asunnot Oy:lle 270 000 euron suuruisen vaihtoehto 1 mukaisen de minimis -avustuksen, jolla yhtiö turvaa kaupungin takaamien lainojen lyhennyksiin ja korkoihin liittyvän maksukyvyn, edellyttäen, että yhtiö noudattaa tarkasti laadittua suunnitelmaa yhtiön talouden tervehdyttämisestä;
2. todeta, että avustus myönnetään komission asetuksen (EU) 2023/2831 mukaisena vähämerkityksisenä tukena (de minimis);
3. todeta, että yhtiön kaupungille toimittaman selvityksen perusteella de minimis -tukien enimmäismäärä ei ylitä;
4. velvoittaa yhtiön säilyttämään de minimis -tukea koskevat asiakirjat Euroopan unionin valtioneuvoston edellyttämällä tavalla; sekä
5. oikeuttaa kaupunginjohtajan tekemään päätöksen toimeenpanoon liittyvät teknisluonteiset täsmennykset.

Päätös

Kaupunginhallitus	§ 91	11.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 112	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Muutoksenhaku Kunnallisvalitus

Toimenpiteet Ote Viitasaaren Vuokra-asunnot Oy/ vs. toimitusjohtaja, talous- ja tietohallintojohtaja, kirjanpito/ Monetra

Kaupunginhallitus	§ 125	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

46

Lainantakaus koskien Viitasaaren Lounaisten kylien valokuituhanketta, operoijana Karelnet Oy

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 125

Tausta

Viitasaaren kaupunkistrategiassa päämäärän ”viihtyisää asumista keskustasta kyliin” yhteydessä on nostettu keskeiseksi keinoksi kylien elinvoiman turvaaminen tietoliikenne- ja tieyhteyksistä huolehtimalla. Tähän liittyen kaupunki on vuonna 2023 selvittänyt yhteistyömalleja eri valokuituoperaattoreiden kanssa, jotta kaupunki pystyisi yhteistyössä toimijoiden kanssa kehittämään verkkoyhteyksiä myös kyläkuntien alueella. Yhteistyötä päädyttiin tekemään osuuskunta Siikaverkon, sittemmin Karelnet Oy:n kanssa.

Karelnet Oy on Osuuskunta Siikaverkon omistama yhtiö, joka on perustettu tuomaan valokuituyhteydet Outokumpuun. Siikaverkolla on kolmentoista vuoden kokemus huippunopeiden valokuituyhteyksien tuomisesta tasavertaisin ehdoin niin taajamiin kuin syrjäisiinkin kyliin Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun alueella. Hankkeiden toteuttamisessa tärkeä osa on Maaseuturahaston tai Traficom:n tuki alueille, joissa ei ole tarjolla valokuituyhteyksiä. Karelnet Oy:llä on joko toteutettuna tai toteutuksessa yhteensä yli 2500 kilometriä verkkoa harvaan asutuilla alueilla.

Karelnet Oy on jakanut Viitasaaren useampaan lohkoon ja ennakoilmoittautumisten perusteella verkkojen toteutus aloitetaan ns. ”lounaisten kylien” alueelta, jatkaen myöhemmin muille alueille. Lounaisten kylien hanke on saanut myönteisen rahoituspäätöksen Keski-Suomen Elinvoimakeskuksesta (ent. Keski-Suomen ELY-keskus) Maaseudun laajakaista -investoinnille. Toinen yhtiön hanke Viitasaarella, ”Luoteisten kylien hanke” odottaa tukipäätöstä lähiaikoina.

Viitasaaren lounaisten kylien valokuituverkon rakentamishankkeen tavoitteena on toteuttaa huippunopea kiinteä tietoliikenneverkko Niinilahden, Ilmolahden, Jurvansalon ja Lätinrannan alueelle, joilla ei ole vielä kiinteitä tietoliikenneyhteyksiä. Palvelujen sähköistäminen lisääntyy ja monipuolistuu, joten laadukkailla tietoliikenneyhteyksillä maaseudun yhdenvertaisuus turvataan.

Nopeat tietoliikenneyhteydet tuovat maaseudulle parempia mahdollisuuksia yrittäjyyteen ja työn tekemiseen. Tavoitteena on turvata ajasta ja paikasta riippumattomat tehokkaat sähköiset palvelut ja nopeat tietoliikenneyhteydet alueelle.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 125

25.05.2026
15.06.2026

Saatu rahoituspäätös koskien Viitasaaren lounaisten kylien valokuituhanketta

Keski-Suomen elinvoimakeskuksen (ent. ELY-keskus) päätöksessä todetaan, että tukea myönnetään hankkeelle 1 289 353,58 euroa, joka sisältää sekä Euroopan Unionin osuuden että valtion osuuden. Hanke kaikkineen on 2 490 209,17 euroa. Tuki on 65 prosenttia hankkeen tukikelpoisuudesta.

Hanke edistää Suomen CAP-suunnitelman 2023-2027 tavoitteita sekä toteuttaa Keski-Suomen alueellisen maaseudun kehittämissuunnitelman painopistettä elinvoimainen maaseutu/asuminen. Hankkeella parannetaan alueen asukkaiden verkkoyhteyksiä ja varmistetaan niiden toimivuus pitkälle tulevaisuuteen. Hanke noudattaa Suomen CAP-suunnitelmassa asetettuja laajakaistahankkeiden ehtoja ja kriteerejä. Hanke on toimenpiteen INV Laajakaista mukainen investointi, johon voidaan myöntää julkinen rahoitus valtioneuvoston asetuksen (617/2023) 25 § 3 mom. mukaisesti.

Julkisella kuulemisella on selvitetty, ettei alueelle ole kolmen vuoden sisällä suunniteltu markkinaehtoisesti rakennettavaksi nopeita tietoliikenneyhteyksiä. Traficomien tekemän markkina-analyysin perusteella hankealueella on tukikelvottomia alueita ja ne on rajattu tuen ulkopuolelle. Ruokavirasto on antanut 13.6.2025 lausunnon hankkeen rahoittamisesta. Sen mukaan hankkeen kokonaiskustannukset ovat kohtuulliset ja liittymien keskietäisyyden perusteella voi arvioida, ettei liittymiä rakennettaisi markkinaehtoisesti ilman tukea.

Hanke on toteutettava 31.12.2027 mennessä.

Kaupungin rooli

Kaupunki on solminut yhteistyösopimuksen Karelnet Oy:n kanssa. Sopimuksessa sovitaan, että Karelnet Oy vastaa hankkeen hallinnoinnista ja kustannuksista ja Viitasaaren kaupunki pyrkii myötävaikuttamaan hankkeen toteutukseen ja sen tavoitteiden toteutumiseen, ollen myös linkkinä Karelnet Oy:n ja paikallisen yhteisön välissä.

Karelnet Oy on pyytänyt Viitasaaren kaupungilta takausta seuraaville lainoille:

- pitkäaikainen laina enintään 1 200 000 euroa, laina-aika enintään 25 vuotta; sekä
- lyhytaikainen rakennusaikainen laina enintään 1 290 000 euroa, joka maksetaan takaisin hankkeeseen saatavalla tukirahoituksella.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 125

25.05.2026
15.06.2026

Rakennusaikainen laina nostetaan hankkeen etenemisen mukaan. Rahoituksen vakuutena ovat Karelnet Oy:n yrityskiinnitykset. Karelnet Oy:n omistaa kokonaisuudessaan Osuuskunta Siikaverkko.

Viitasaaren kaupunki on pyytänyt oikeudellisen selvityksen siitä, voidaanko takaus myöntää kuntalain ja EU:n valtioneuvoston päätöksen näkökulmasta sekä mitä ehtoja päätöksenteossa tulee huomioida.

Selvityksen mukaan takauksen myöntämistä tulee arvioida kaupungin rahastosäännön, kuntalain 129 §:n sekä EU:n valtioneuvoston päätösten perusteella. Selvityksen mukaan kaupungin rahastosäännön mukaiset periaatteet soveltuvat myös konsernin ulkopuoliselle toimijalle annettavaan takaukseen siten, ettei ulkopuoliselle yhtiölle voida myöntää takausta paremmilla ehdoilla kuin kaupungin omille tytäryhteisöille.

Selvityksen mukaan takauksen keskeiset edellytykset ovat:

- kaupungin takaus voi kattaa enintään 80 % lainan määrästä;
- kaupungin tulee saada riittävät vastavakuudet;
- takauksesta tulee periä markkinaperusteinen takausprovisio;
- takaukselle tulee määritellä kiinteä enimmäismäärä ja rajattu voimassaoloaika; sekä
- takaus ei saa kattaa korkoja, viivästyskorkoja tai muita lainanhoitokuluja.

Kuntalain 129 §:n mukaan kunta voi myöntää takauksen laajakaistarakentamiseen liittyvään hankkeeseen myös kuntakonsernin ulkopuoliselle toimijalle, mikäli takaus ei vaaranna kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä eikä siihen sisälly merkittävää taloudellista riskiä. Selvityksen mukaan kaupungin taloudellinen tilanne huomioiden takaus voidaan lähtökohtaisesti myöntää, mikäli kaupungin edut turvataan riittävillä vastavakuuksilla.

Oikeudellisen arvion mukaan Karelnet Oy ei käytettävissä olevien tietojen perusteella ole EU:n valtioneuvoston päätöksen tarkoittamalla tavalla taloudellisissa vaikeuksissa oleva yritys.

Lisäksi selvityksessä todetaan, että takaus ei lähtökohtaisesti muodosta kiellettyä valtioneuvoston päätöksen mukaisesti:

- takaus kattaa enintään 80 % lainasaamisesta;
- takaukselle peritään markkinaperusteinen hinta;
- takauksen ehdot määritellään tarkasti päätöksessä; sekä
- mahdolliset tappiot jakautuvat takaajan ja lainanantajan kesken samassa suhteessa.

Oikeudellisen johtopäätöksen mukaan Karelnet Oy:lle annettava takaus voidaan toteuttaa kuntalain ja valtioneuvoston päätöksen näkökulmasta

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 125

25.05.2026
15.06.2026

hyväksyttävällä tavalla, mikäli selvityksessä esitetyt ehdot huomioidaan päätöksenteossa.

Vaikutusarviointi

Vaikutukset kuntalaisiin

Valokuituverkon rakentaminen parantaa merkittävästi Viitasaaren lounaisten kylien alueen tietoliikenneyhteyksiä ja vahvistaa maaseutualueiden yhdenvertaisia palvelumahdollisuuksia. Hankkeen vaikutukset kohdistuvat erityisesti Niinilahden, Ilmolahden, Jurvansalon ja Lätinrannan alueiden vakituisiin asukkaisiin sekä vapaa-ajan asukkaisiin.

Nopeat ja toimintavarmat tietoliikenneyhteydet mahdollistavat sähköisten palveluiden, etätyön, etäopiskelun ja digitaalisten hyvinvointipalveluiden käytön myös haja-asutusalueilla. Hanke tukee kaupungin strategista tavoitetta kylien elinvoiman vahvistamisesta ja asumismahdollisuuksien turvaamisesta koko kaupungin alueella.

Tietoliikenneyhteyksien paraneminen lisää alueiden houkuttelevuutta uusien asukkaiden, etätyöntekijöiden ja vapaa-ajan asukkaiden näkökulmasta. Lisäksi hankkeella arvioidaan olevan positiivinen vaikutus kiinteistöjen arvoon sekä alueiden pitkän aikavälin kehitykseen. Kaupungin näkökulmasta takaukseen liittyy taloudellinen riski, mikäli hanke tai yhtiön maksukyky heikentyisi olennaisesti. Riskiä hallitaan rajaamalla takauksen määrä enintään 80 prosenttiin lainasaamisesta, edellyttämällä riittäviä vastavakuuksia sekä perimällä markkinaperusteinen takausprovisio.

Yritysvaikutukset

Hankkeella arvioidaan olevan myönteisiä vaikutuksia alueen yritystoimintaan ja elinvoimaan. Nopeat tietoliikenneyhteydet parantavat yritysten toimintaedellytyksiä erityisesti maaseutualueilla, joissa nykyiset yhteydet ovat puutteellisia tai hitaampia. Valokuituverkko mahdollistaa digitaalisten palveluiden, pilvipalveluiden, etäkokousten sekä sähköisen liiketoiminnan tehokkaan hyödyntämisen.

Hanke tukee olemassa olevien yritysten kilpailukykyä ja mahdollistaa uusien yritysten sijoittumista alueelle. Erityisesti etätyöhön, digitaalisiin palveluihin, matkailuun ja asiantuntijatyöhön liittyvän yritystoiminnan edellytykset paranevat. Lisäksi rakentamisvaiheella on välillisiä positiivisia vaikutuksia paikallisiin urakoitsijoihin ja palveluntuottajiin.

Hankkeella arvioidaan olevan myös pidemmän aikavälin positiivisia vaikutuksia kaupungin elinvoimaan, yritysilmapiiriin ja investointiympäristöön. Valokuituverkko nähdään nykyisin keskeisenä

Kaupunginhallitus	§ 125	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

perusinfrastruktuurina, joka vaikuttaa yritysten sijoittumispäätöksiin ja alueen kilpailukykyyn.

Takauspäätöksessä on huomioitu EU:n valtiontukisäännökset siten, että takauksen ehdot ovat markkinaehtoiset eikä takaus lähtökohtaisesti vääristä kilpailua.

Oheismateriaali:

- Aluekartta/ Lounaisten kylien hanke

Oheismateriaali: EI JULKISIA (julkisuuslaki 24.1. § 17 ja 20):

- Keski-Suomen ELY-keskuksen päätös 7.7.2025
- Karelnet Oy:n tilinpäätös 1.1. – 31.12.2025
- Karelnet Oy:n tuloslaskelma
- Viitasaaren lounaisten kylien valokuituverkon rakennushanke 1.4.2026
- Viitasaaren lounaisten kylien valokuituverkon rakennushanke 13.4.2026
- Viitasaaren lounaisten kylien valokuituverkon rakennushanke 19.5.2026
- Budjetin ja kassavirtalaskelman oletukset 1.4.2026
- Laajakaistainvestoinnit 2023-2027
- Hanketukihakemus/ Viitasaaren lounaisten kylien valokuituverkon rakennushanke
- Oikeudellinen selvitys

Lisätiedot: Kaupunginjohtaja Helena Vuopionperä-Kovanen, puh. 050 307 6114, helena.vuopionpera-kovanen@viitasaari.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Viitasaaren kaupunki myöntää Karelnet Oy:lle omavelkaisen takauksen valokuituverkon rakentamiseen liittyville lainoille seuraavin ehdoin:

1. Kaupungin takaus kattaa enintään 80 % kunkin lainan jäljellä olevasta pääomasta.
2. Takauksen kohteena ovat:
 - o pitkäaikainen laina enintään 1 200 000 euroa, laina-aika enintään 25 vuotta; sekä
 - o rakennusaikainen lyhytaikainen laina enintään 1 290 000 euroa.
3. Takauksen voimassaolo rajataan laina-aikaan ja takaus koskee ainoastaan lainapääomaa. Takaus ei kata korkoja, viivästyskorkoja, perintäkuluja tai muita mahdollisia lisäkustannuksia.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 125

25.05.2026
15.06.2026

4. Karelnet Oy:n tulee antaa kaupungille riittävät vastavakuudet ennen takauksen voimaantuloa. Vastavakuuksien riittävyys arvioidaan erikseen ennen lopullisten takaussitoumusten allekirjoittamista.
5. Kaupunki perii takauksesta markkinaperusteisen takausprovision, jonka taso määritellään ennen takaussitoumuksen antamista ulkopuolisen markkinaehtoisen vertailun perusteella.
6. Lainan ehdot ja rahoitus kilpailutetaan asianmukaisesti, ja kaupungilla on oikeus hyväksyä rahoittaja sekä lopulliset lainaehdot.
7. Takaus myönnetään sillä edellytyksellä, että hankkeelle myönnettävä tukirahoitus toteutuu suunnitellusti ja että Karelnet Oy:n taloudellinen tilanne ei olennaisesti heikkene ennen lainojen nostamista.
8. Kaupunginjohtaja ja talous- ja tietohallintojohtaja oikeutetaan neuvottelemaan ja allekirjoittamaan takaukseen liittyvät asiakirjat kaupungin puolesta kaupungin etu huomioiden.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että tämä pykälä käsiteltiin kokouksessa § 109 jälkeen.

Merkitään pöytäkirjaan, että Seppo Pietiläinen ilmoitti esteellisyyden palvelussuhde- ja toimeksiantosuhtejäävi (Hallintolaki 28.1 § kohta 4) ja oli poissa kokouksesta klo 16:05 – 17:07 tämän pykälän käsittelyn ajan.

Merkitään pöytäkirjaan, että Karelnet Oy:n toimitusjohtaja Marjo Piironen esitteli asiaa ja oli paikalla kokouksessa Teams- yhteydellä klo 16:05 – 16:45.

Merkitään pöytäkirjaan, että kaupunginjohtaja Helena Vuopionperä-Kovanen esitteli asiaa kokouksessa.

Tämän pykälän käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 17:07. Kokous jatkui klo 17:12.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Jatkokäsittelyyn kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus	§ 125	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Oheismateriaali:

- Aluekartta/ Lounaisten kylien hanke
- Tilinpäätös 2025/ Takausvastuiden erittely

Oheismateriaali: EI JULKISIA (julkisuuslaki 24.1. § 17 ja 20):

- Keski-Suomen ELY-keskuksen päätös 7.7.2025
- Karelnet Oy:n tilinpäätös 1.1. – 31.12.2025
- Karelnet Oy:n tuloslaskelma
- Viitasaaren lounaisten kylien valokuituverkon rakennushanke 1.4.2026
- Viitasaaren lounaisten kylien valokuituverkon rakennushanke 13.4.2026
- Viitasaaren lounaisten kylien valokuituverkon rakennushanke 19.5.2026
- Budjetin ja kassavirtalaskelman oletukset 1.4.2026
- Laajakaistainvestoinnit 2023-2027
- Hanketukihakemus/ Viitasaaren lounaisten kylien valokuituverkon rakennushanke
- Oikeudellinen selvitys

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää, että Viitasaaren kaupunki myöntää Karelnet Oy:lle omavelkaisen takauksen valokuituverkon rakentamiseen liittyville lainoille seuraavin ehdoin:

1. Kaupungin takaus kattaa enintään 80 % kunkin lainan jäljellä olevasta pääomasta.
2. Takauksen kohteena ovat:
 - o pitkäaikainen laina enintään 1 200 000 euroa, laina-aika enintään 25 vuotta; sekä
 - o rakennusaikainen lyhytaikainen laina enintään 1 290 000 euroa.
3. Takauksen voimassaolo rajataan laina-aikaan ja takaus koskee ainoastaan lainapääomaa. Takaus ei kata korkoja, viivästyskorkoja, perintäkuluja tai muita mahdollisia lisäkustannuksia.
4. Karelnet Oy:n tulee antaa kaupungille riittävät vastavakuudet ennen takauksen voimaantuloa. Vastavakuuksien riittävyys arvioidaan erikseen ennen lopullisten takaussitoumusten allekirjoittamista.
5. Kaupunki perii takauksesta markkinaperusteisen takausprovision, jonka taso määritellään ennen takaussitoumuksen antamista ulkopuolisen markkinaehtoisen vertailun perusteella.
6. Lainan ehdot ja rahoitus kilpailutetaan asianmukaisesti, ja kaupungilla on oikeus hyväksyä rahoittaja sekä lopulliset lainaehdot.

Kaupunginhallitus	§ 125	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

7. Takaus myönnetään sillä edellytyksellä, että hankkeelle myönnettävä tukirahoitus toteutuu suunnitellusti ja että Karelnet Oy:n taloudellinen tilanne ei olennaisesti heikkene ennen lainojen nostamista.
8. Kaupunginjohtaja ja talous- ja tietohallintojohtaja oikeutetaan neuvottelemaan ja allekirjoittamaan takaukseen liittyvät asiakirjat kaupungin puolesta kaupungin etu huomioiden.

Päätös

Muutoksenhaku Kunnallisvalitus

Toimenpiteet Ote Karelnet Oy, talous- ja tietohallintojohtaja, kirjanpito/ Monetra

Kaupunginhallitus	§ 130	08.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

47**Välirahoituksen myöntäminen Ilmolahden kyläseura ry:lle**

Kaupunginhallitus 08.06.2026 § 130

Ilmolahden kyläseura ry on toimittanut kaupungille 21.5.2026 välirahoitushakemuksen, jossa esitetään seuraavaa:

”Ilmolahden kyläseura ry hakee tällä hakemuksella Viitasaaren kaupungilta 4 500 € suuruista välirahoitusta Leader-hanketta varten. Hanke on nimeltään Ilmolahden juureva ja vetovoimainen kyläkeskusta (680654). Se tarkoittaa Ilmo- ja Emoslahdentien risteyksessä olevan levikealueen kehittämistä taukopaikaksi, infopisteeksi ja kohtaamispaikaksi. Infopisteessä kerrotaan mm. kylän keskeisistä luontokohteista Luuvuoren luontoreitistä sekä kylärannasta. Paikalle rakennetaan karttataulu, uudistetaan ilmoitustaulu, kylään tervetulleeksi toivottava taulu/vieraskirja ja perinteinen maitolaituri. Nykyiset rakenteet järjestellään uudelleen.

Uudistustyössä hyödynnetään kylän visuaalista ilmettä, joka on kehitetty vuonna 2025 kaupungin avustuksella.

Tiealueen kehittämiseen on saatu Elivoimakeskuksen lupa ja alueesta on vastikkeeton käyttöoikeussopimus maanomistajan kanssa.

Pienhankkeen kokonaiskustannukset ovat 7581 euroa. Kyläseura rahoittaa omarahoitusosuutensa lähinnä talkootyöllä.

Viisarin hallitus on käsitellyt hakemuksemme 16.4.2026 pidetyssä kokouksessaan ja tehnyt siitä puoltavan päätöksen. Hakemus käsitellään ja toimitetaan seuraavaksi Elinvoimakeskukselle, joka tekee asiasta virallisen päätöksen.

Anomme välirahoitusta, jonka ottaisimme käyttöön siinä vaiheessa, kun Elinvoimakeskus on tehnyt rahoituksesta virallisen päätöksen.

Uudistustyö toteutetaan vuoden 2026 loppuun mennessä. Loppuraportti hankkeesta jätetään heti tämän jälkeen.

Laina maksettaisiin kaupungille takaisin välittömästi, kun hanke on raportoitu rahoituksen myöntäjälle ja rahoituksen myöntäjä on maksanut avustuksen kyläseuralle. Tämä olisi mitä todennäköisemmin vuoden 2027 alkupuolella. Kyläseura voisi maksaa lainan kaupungille takaisin siis viimeistään 30.4.2027.

Kaupunginhallitus § 130 08.06.2026
Kaupunginvaltuusto 15.06.2026

Kyläseuran hallitus on tehnyt päätöksen välirahoituksen hakemisesta kokouksessaan 7.5.2026.”

Lisätiedot: Hallintopalvelujen palvelualuejohtaja Anni Riihimäki, puh. 044 459 7301, anni.riihimaki@viitasaari.fi

Oheismateriaali:

- Välirahoitushakemus

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se myöntää Ilmolahden kyläseura ry:lle 4 500 € suuruisen välirahoituksen Ilmolahden juureva ja vetovoimainen kyläkeskusta -hankkeeseen, johon kyläseura on hakenut avustusta Elinvoimakeskukselta. Avustus myönnetään vuoden 2026 ajaksi ja se maksetaan kaupungille takaisin korottomana Elinvoimakeskuksen suorituksen saapuessa.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että Seppo Pietiläinen ilmoitti esteellisyyden (osallisuusjävi Hallintolaki 28.1 § 1) ja oli poissa kokouksesta tämän pykälän käsittelyn ajan klo 16:42 – 16:44.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Jatkokäsittelyyn kaupunginvaltuusto

Kaupunginvaltuusto 15.06.2026
228/02.02.01.00/2026

Oheismateriaali:

- Välirahoitushakemus

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää myöntää Ilmolahden kyläseura ry:lle 4 500 € suuruisen välirahoituksen Ilmolahden juureva ja vetovoimainen kyläkeskusta -hankkeeseen, johon kyläseura on hakenut avustusta Elinvoimakeskukselta. Avustus myönnetään vuoden 2026 ajaksi ja se maksetaan kaupungille takaisin korottomana Elinvoimakeskuksen suorituksen saapuessa.

Päätös

Kaupunginhallitus	§ 130	08.06.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Muutoksenhaku Kunnallisvalitus

Toimenpiteet Ote Ilmolahden kyläseura ry, talous- ja tietohallintojohtaja, kirjanpito/
Monetra

Kaupunginhallitus	§ 111	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

48**Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet**

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 111

Kuntalain (410/2015) 14 §:n mukaan valtuuston tulee päättää kunnan ja kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Päätöksen on tarkoitus ohjata kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä ja sen tulisi sisältää määräykset riskeistä raportointia koskevasta menettelystä. Toimeenpanovastuu on kuntalain 39 §:n mukaisesti kunnanhallituksella, joka vastaa kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat osa kaupungin johtamis- ja hallintojärjestelmää sekä konsernivalvontaa. Niillä varmistetaan, että kunnan ja kuntakonsernin tavoitteet saavutetaan, toiminta on tuloksellista sekä päätöksenteko perustuu riittävään ja luotettavaan tietoon. Lisäksi varmistetaan lakien, viranomaisohjeiden ja toimielinten päätösten noudattaminen sekä omaisuuden ja resurssien turvaaminen.

Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa. Sen avulla tunnistetaan ja arvioidaan toimintaan liittyviä riskejä sekä määritellään menettelytavat riskien hallitsemiseksi, valvomiseksi ja raportoinniksi.

Kuntalakiin perustuvan toimivallan jaon mukaisesti valtuustolle esitetään päätettäväksi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet ja kaupunginhallituksen päätöksentekoon valmistellaan yksityiskohtaisempi ohjeistus sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Oheismateriaali:

- Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet

Lisätiedot: Talous- ja tietohallintojohtaja Salla Manni, puh. 040 579 8702, salla.manni@viitasaari.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että kaupunginjohtaja Helena Vuopionperä-Kovanen esitteli asiaa kokouksessa.

Kaupunginhallitus	§ 111	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet Jatkokäsittelyyn kaupunginvaltuusto

Kaupunginvaltuusto 15.06.2026
209/00.03.01/2026

Oheismateriaali:

- Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet.

Päätös

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet Ote + oheismateriaali lautakunnat, palvelualuejohtajat, sisäiset tarkastajat

Kaupunginhallitus	§ 43	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 114	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

49**Valtuustoaloite päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin ohjeiden laatimisesta sekä arvioinnin käyttöönotosta Viitasaaren kaupungin päätöksenteossa**

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 43

Valtuutettu Maria Kaisa Aula esitti 15.12.2025 valtuuston kokouksessa yhdessä Outi Vornasen ja Mervi Paanasen seuraavaan yhteisen valtuustoaloitteen:

”Vuoden 2025 talousarvion valmistelun yhteydessä on tullut esille, että päätösten valmistelussa Viitasaarella olisi hyödyllistä ottaa käyttöön systemaattinen päätösten vaikutusten ennakoarviointi (EVA). Sen tavoitteena on parantaa valmistelun laatua, lisätä läpinäkyvyyttä ja tukea parempien, kestävien päätösten tekemistä.

EVA-menetelmän avulla tunnistetaan ehdotetun päätöksen hyvät ja huonot puolet sekä mahdolliset ennakoimattomat vaikutukset sekä eri päätösten yhteisvaikutukset. Ennakkovaikutusten arviointi on tarpeen, jotta lautakunta, kaupunginhallitus ja valtuusto voivat tehdä tietoon perustuvia arvovalintoja.

Päätösten ennakkovaikutusten arviointi on osin lakisääteistä (hallintolaki, eräät erityislait) ja Kuntaliitto suosittelee ennakoarvioinnin käyttöä. Aloitteen tavoite on, että arviointi ei ole vain satunnaista, vaan osa säännöllistä toimintaa, jossa toimitaan eri hallinnonaloilla yhteisten ohjaavien linjausten mukaisesti.

Ohjaavissa linjauksissa määriteltäisiin esimerkiksi, millaisissa päätöksissä ennakoarviointi on tarpeen ja mitä asioita arvioinnissa tulee ottaa huomioon. Päätösten valmistelu helpottuu kun on olemassa yhteisesti linjattu ”tsekkauslista” eikä linjauksia tarvitse tehdä tapauskohtaisesti. Ennakkovaikutusten arvioinnissa yleensä arvioidaan mm. ihmis-, talous-, henkilöstö-, yhdenvertaisuus-, ympäristö-, maaseutu-, hyvinvointi- ja terveystaivaikutuksia.

Ihmisvaikutuksissa voidaan tarkastella asioita päätöksestä riippuen esimerkiksi lasten tai ikäihmisten näkökulmasta. Ihmisvaikutusten arvioinnin osana on usein myös päätöksen kohteena olevan ihmisryhmän osallistaminen, esimerkiksi lasten tai nuorten mielipiteiden selvittäminen. Lisäksi on tärkeä arvioida, onko ehdotettu päätös kaupungin strategian mukainen.

Kaupunginhallitus	§ 43	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 114	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

EVA-arvioinnin osana voi olla myös vaihtoehtojen tarkastelu. Tämä tarkoittaa sitä, että päättäjille esitetään ja arvioidaan useita eri ratkaisumalleja.

Päättäjien kannalta ennakkovaikutusten arvioinnin on siis tarkoitus tuoda mukanaan monipuolisempaa ja parempaa valmistelua: Päätösten taustalla olevat perustelut, edut ja haitat tulevat näin selkeämmin esille. Päättäjillä on paremmat eväät punnita ja perustella päätöksiään. Ennakkovaikutusten arviointi tuo myös päätöksentekoon avoimuutta, varsinkin jos sen osana on päätöksen kohderyhmän mielipiteiden ja arvioiden selvittäminen. Päätösten ennakkovaikutusten arvioinnista on Kuntaliiton sekä THL:n (Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen) ohjeita.

Ehdotamme, että Viitasaaren kaupungille valmistellaan päätösten ennakkovaikutusten arvioinnin linjaukset ottaen huomioon Kuntaliiton sekä THL:n ohjeet sekä mahdolliset muiden kuntien vastaavat linjaukset. Linjaukset tulee hyväksyä kaupunginhallituksessa ja tuoda tiedoksi valtuustolle sekä tietysti lautakunnille, jotka päätösten valmistelussa ovat keskeisessä roolissa. Ennakkovaikutusten arvioinnin linjaukset ohjeistavat samalla myös lautakuntien, kaupunginhallituksen ja valtuuston listatekstien sisältöä.”

Kaupunginhallituksen vastaus valtuustoaloitteeseen

Kaupungin päätösvalmistelun laadun ja vaikutusten ennakoinnin vahvistamiseksi on tarkoituksenmukaista ottaa käyttöön päätösten ennakkovaikutusten arviointi (EVA). Ennakkovaikutusten arvioinnin tavoitteena on tukea päätöksentekoa tuomalla valmisteluun systemaattisesti tietoa päätösten vaikutuksista eri näkökulmista sekä parantaa päätösten läpinäkyvyyttä ja vertailtavuutta.

Viitasaaren kaupungin johtoryhmän tehtävänä on valmistella kaupungille EVA-linjaukset siten, että malli on kaupungin kokoon ja organisaatioon nähden kevyt ja helposti sovellettava. Linjausten tueksi laaditaan yksinkertainen EVA-tarkistuslista tai -lomake, jota hyödynnetään päätösten valmistelussa eri toimielimissä.

Valmistelussa määritellään muun muassa ne päätöstyypit, joissa ennakkovaikutusten arviointi on pakollista tai suositeltavaa, keskeiset arvioitavat vaikutusalueet (esimerkiksi ihmis-, talous-, henkilöstö-, yhdenvertaisuus-, ympäristö-, hyvinvointi- ja terveysvaikutukset), vaihtoehtojen tarkastelun menettelyt sekä osallisten ja kohderyhmien kuulemisen periaatteet.

Johtoryhmän valmistelemat EVA-linjaukset tuodaan erikseen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi. Hyväksymisen jälkeen linjaukset

Kaupunginhallitus	§ 43	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 114	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

saatetaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle sekä annetaan tiedoksi ja ohjeistukseksi lautakunnille.

Lisätiedot: Kaupunginjohtaja Helena Vuopionperä-Kovanen, puh. 050 307 6114, helena.vuopionpera-kovanen@viitasaari.fi ja hallintopalvelujen palvelualuejohtaja Anni Riihimäki, puh. 044 459 7301, anni.riihimaki@viitasaari.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää:

1. antaa Viitasaaren kaupungin johtoryhmälle tehtäväksi valmistella päätösten ennakkovaikutusten arviointia (EVA) koskevat linjaukset sekä niihin liittyvän yksinkertaisen tarkistuslistan tai -lomakkeen, ja
2. todeta, että valmiit linjaukset tuodaan erikseen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Ote: Johtoryhmä

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 114

Valtuustoaloitteessa 15.12.2025 on tuotu esille tarve ottaa EVA-menettely osaksi kaupungin päätösvalmistelua. Kaupunginhallitus päätti 16.2.2026 antaa Viitasaaren kaupungin johtoryhmälle tehtäväksi valmistella päätösten ennakkovaikutusten arviointia (EVA) koskevat linjaukset sekä niihin liittyvän yksinkertaisen tarkistuslistan tai -lomakkeen. Vaikutusten ennakoarvioinnilla tarkoitetaan menettelytapaa, jossa valmisteilla olevan päätöksen odotettavissa olevia myönteisiä ja kielteisiä seurauksia tarkastellaan eri näkökulmista etukäteen ja järjestelmällisesti. Kunnallinen päätöksenteko vaikuttaa merkittävästi kuntalaisten arkeen, palveluihin ja elinoloihin usein pitkälle tulevaisuuteen. Tämän vuoksi vaikutusten ennakoarviointi (EVA) on tärkeä osa laadukasta ja tietoon perustuvaa päätösvalmistelua.

Kuntaliitto on antanut vuonna 2011 suosituksen vaikutusten ennakoarvioinnista kunnallisessa päätöksenteossa. Lisäksi useat lait velvoittavat kuntia arvioimaan päätöstensä vaikutuksia:

Kaupunginhallitus	§ 43	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 114	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

- laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) 6 § edellyttää hyvinvointi- ja terveysvaikutusten arviointia,
- laki naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta (609/1986) 4 § ohjaa sukupuolivaikutusten arviointiin,
- YK:n lapsen oikeuksien sopimus edellyttää lapsen edun ensisijaista huomioimista, ja
- laki viranomaisten suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista (200/2005) 3 § velvoittaa selvittämään merkittävät ympäristövaikutukset suunnitelmien valmistelun aikana.

Kaupungilla ei ole aiemmin ollut yhtenäistä ja vakiintunutta käytäntöä vaikutusten ennakoarvioinnista. Järjestelmällisen vaikutusten ennakoarvioinnin ja riskienhallinnan varmistamiseksi on laadittu vaikutusten ennakoarvioinnin ja riskienhallinnan ohje ja lomake. Ohjeen ja lomakkeen käyttöön otolla pyritään vakiinnuttamaan ennakoarviointi osaksi valmisteluprosessia ja tukemaan harkittua sekä perusteltua päätöksentekoa.

Ennakoarviointi tehdään asian merkittävyyden ja vaikutusten laajuuden perusteella. Ennakoarvioinnin yhteydessä voidaan vertailla useaa eri päätösvaihtoehtoa, joista esittelijä esittää yhden. Ennakoarvioinnissa tarkastellaan vaikutuksia kuntalaisiin, lapsiin, ympäristöön, yrityksiin, talouteen, organisaatioon ja henkilöstöön sekä kunnan strategisiin tavoitteisiin.

Oheisaineisto:

- Vaikutusten ennakoarvioinnin ohje ja lomake

Lisätiedot: Kaupunginjohtaja Helena Vuopionperä-Kovanen, puh. 050 307 6114, helena.vuopionpera-kovanen@viitasaari.fi ja hallintopalvelujen palvelualuejohtaja Anni Riihimäki, puh. 044 459 7301, anni.riihimaki@viitasaari.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä ennakkovaikutusten arvioinnin ohjeen ja lomakkeen ja vie sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle esittäen, että kaupunginvaltuusto toteaa valtuustoaloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Jatkokäsittelyyn kaupunginvaltuusto

Kaupunginvaltuusto 15.06.2026

Kaupunginhallitus	§ 43	16.02.2026
Kaupunginhallitus	§ 114	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

25/00.01.03.01/2026

Oheismateriaali:

- Vaikutusten ennakoarvioinnin ohje ja lomake

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi ennakkovaikutusten arvioinnin ohjeen ja lomakkeen sekä toteaa valtuustoaloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet Ote hallintopalveluiden toimistos sihteeri

Kaupunginhallitus	§ 115	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

50

Vanhusneuvoston aloite ikävaikutusten arvioinnin käyttöönotosta Viitasaaren kaupungille

Kaupunginhallitus 25.05.2026 § 115

Vanhusneuvoston edustaja Sisko Linna esitti valtuuston 23.3.2026 kokouksessa seuraavan aloitteen:

”Viitasaaren vanhusneuvosto esittää Viitasaaren kaupunginvaltuustolle, että kaupungissa otetaan käyttöön ikävaikutusten arviointi kaikissa päätöksenteossa, jolla on suoria tai välillisiä vaikutuksia ikäihmisiin.

Ikävaikutusten arvioinnissa tarkastellaan erityisesti päätösten vaikutuksia ikäihmisten hyvinvointiin ja toimintakykyyn, palvelujen saatavuuteen, saavutettavuuteen, yhdenvertaisuuteen, ikäihmisten osallisuuteen ja vanhusneuvoston kuulemiseen, palveluiden laatuun ja turvallisuuteen sekä taloudellisiin vaikutuksiin ikäihmisille.

Viitasaaren kaupungissa ikääntyvien asukkaiden osuus on kasvava, ja kaupungin päätöksillä on merkittäviä vaikutuksia mm. ikäihmisten hyvinvointiin, toimintakykyyn ja osallisuuteen.

Vanhusneuvosto esittää, että ikävaikutusten arviointi liitettäisiin osaksi päätösten valmistelua, toimeenpanoa ja seurantaan. Arviointi tukisi ennaltaehkäiseviä ja toimintakykyä ylläpitäviä ratkaisuja sekä edistäisi vanhuspalvelulain (980/2012) toteutumista. Samalla se parantaisi päätöksenteon läpinäkyvyyttä ja mahdollistaisi vaikutusten pitkäjänteisen seurannan.

Viitasaarelle 9.2.2026

Viitasaaren vanhusneuvosto”

Kaupunginhallituksen kannanotto

Ikävaikutusten arviointia koskeva valtuustoaloite

Vanhusneuvoston tekemässä valtuustoaloitteessa esitetään, että Viitasaaren kaupungissa otetaan käyttöön ikävaikutusten arviointi osana kaupungin päätöksentekoa silloin, kun valmisteltavilla asioilla arvioidaan olevan vaikutuksia ikääntyneisiin kuntalaisiin.

Kaupunginhallitus pitää ikävaikutusten arviointia tärkeänä osana päätösten vaikutusten ennakkollista arviointia. Väestön ikärakenteen muutos sekä ikääntyneiden kuntalaisten hyvinvoinnin, osallisuuden ja palveluiden

Kaupunginhallitus	§ 115	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

saavutettavuuden turvaaminen korostavat tarvetta arvioida päätösten vaikutuksia myös ikäihmisten näkökulmasta. Ikävaikutusten arviointi tukee osaltaan kuntalain mukaista kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamis-mahdollisuuksien edistämistä sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä koskevia tavoitteita.

Viitasaaren kaupungissa kehitetään parhaillaan ennakkovaikutusten arvioinnin (EVA) toimintamalleja osana päätöksenteon valmistelun ja vaikutusten arvioinnin kehittämistä. Kaupunginhallitus katsoo, että ikävaikutusten arviointi on tarkoituksenmukaista sisällyttää osaksi tätä kokonaisuutta siten, että vaikutuksia ikääntyneisiin arvioidaan silloin, kun valmisteltavalla asialla on olennaisia vaikutuksia ikäihmisten palveluihin, hyvinvointiin, toimintakykyyn, osallisuuteen tai arjen turvallisuuteen.

Kaupunginhallitus pitää tärkeänä, että vanhusneuvoston asiantuntemusta hyödynnetään valmistelussa erityisesti niissä asioissa, joilla arvioidaan olevan merkittäviä vaikutuksia ikääntyneiden kuntalaisten arkeen, palveluihin tai hyvinvointiin.

Ikävaikutusten arviointia koskeva aloite on huomioitu kaupungin ennakkovaikutusten arviointia koskevan toimintamallin jatkovalmistelussa.

Lisätiedot: Hallintopalvelujen palvelualuejohtaja Anni Riihimäki, puh. 044 459 7301, anni.riihimaki@viitasaari.fi

Päätösehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä vanhusneuvoston valtuustoaloitteen tiedoksi
2. todeta, että ikävaikutusten arvioinnin periaatteet huomioidaan osana kaupungin ennakkovaikutusten arvioinnin (EVA) kehittämistä ja päätösten valmistelua silloin, kun asioilla arvioidaan olevan vaikutuksia ikääntyneisiin kuntalaisiin sekä
3. esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuustoaloite todetaan loppuunkäsittellyksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet Jatkokäsittelyyn kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus	§ 115	25.05.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto päättää merkitä vanhusneuvoston aloitteen käsittelyn tiedoksi ja toteaa aloitteen loppuunkäsittelyksi.

Päätös

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet Ote vanhusneuvosto, hallintopalveluiden toimistosihteeri

Tarkastuslautakunta	§ 26	14.04.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

51

Sidonnaisuusilmoitukset

Tarkastuslautakunta 14.04.2026 § 26

Kuntalain 84 §:n mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävää varallisuudesta sekä muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on valittu tehtäväänsä.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Oheismateriaali:

- Saapuneet sidonnaisuusilmoitukset

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja:

Tarkastuslautakunta käsittelee sidonnaisuusilmoitukset ja toimittaa ne kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Tarkastuslautakunta hyväksyi saapuneet sidonnaisuusilmoitukset ja toimittaa ne kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Tarkastuslautakunta	§ 26	14.04.2026
Kaupunginvaltuusto		15.06.2026

Hallintosäännön §:n 91 mukaan tarkastuslautakunnan on saatettava sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi kerran vuodessa. Edellisen kerran ne on saatettu valtuustolle tiedoksi 15.12.2025.

Tarkastuslautakunta on käsitellyt sidonnaisuusilmoituksia kokouksissaan 16.12.2025 § 50, 10.2.2026 § 6, 10.3.2026 § 14 ja 14.4.2026 § 26.

Oheismateriaali:

- Tarkastuslautakunnan hyväksymät sidonnaisuusilmoitukset

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto merkitsee tarkastuslautakunnan hyväksymät sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi.

Päätös

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet Ote tarkastuslautakunta

Kaupunginvaltuusto

15.06.2026

52**Ilmoitusasiat/ kaupunginvaltuusto**Kaupunginvaltuusto 15.06.2026
33/00.01.03.00/2026

1.
Kaupunginvaltuuston 2. strategiatyöpaja Löytänän kylätalolla 18.8.2026 klo 16.00 alkaen.
2.
Seuraava kaupunginvaltuuston kokous 7.9.2026.

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet -

Kaupunginvaltuusto

15.06.2026

53**Muut asiat/ kaupunginvaltuusto**Kaupunginvaltuusto 15.06.2026
34/00.01.03.00/2026

Päätösehdotus	Mahdolliset muut asiat esitetään kokouksessa.
Päätös	
Muutoksenhaku	Muutoksenhakukielto
Toimenpiteet	-